



# Réponse accompagnée, une nouvelle dynamique en faveur des parcours des personnes en situation de handicap

23 janvier 2018, Rennes





Réponse accompagnée,  
une nouvelle dynamique en faveur des parcours  
des personnes en situation de handicap

## Introduction

- Anne-Françoise COURTEILLE, Vice-Présidente du Conseil départemental, en charge des personnes âgées et personnes en situation de handicap
- Olivier de CADEVILLE, Directeur Général de l'ARS Bretagne



# Réponse accompagnée, une nouvelle dynamique en faveur des parcours des personnes en situation de handicap

**Retour d'expériences nationales** : des réponses alternatives pour les personnes handicapées en situation de handicap : Rachelle LE DUFF, CREA

## **Les nouveaux engagements formalisés dans le contrat partenarial**

Thérèse OLLIVAUX, Directrice de la MDPH

Nathalie LE FORMAL, Directrice de la DD35 de l'ARS

Véronique COLIN, Directrice de l'autonomie, Département d'Ille et Vilaine

Pierre MONEGER, Inspecteur de l'Education nationale

## **Paroles d'acteurs**

Catherine LE CHEVALIER, administratrice, ADAPEI 35

Thierry LE GOFF et Agnès DAVID-ROESCH, SAVS La Brétèche

## **Signature du contrat partenarial**



# La démarche « Réponse accompagnée pour tous »

4 axes complémentaires pour faciliter le déploiement de la démarche

Axe 1	Mise en place du dispositif d'orientation permanent par les MDPH	Elaboration du processus PAG et organisation des GOS
Axe 2	Déploiement d'une réponse territorialisée	Mise en place d'une coordination territoriale Développement des contrats partenariaux
Axe 3	Création d'une dynamique d'accompagnement et de soutien par les pairs	Renforcement de l'implication des personnes concernées et des associations dans la prise de décision
Axe 4	Accompagnement au changement des pratiques	Adaptation des systèmes d'information, suivi des orientations Amélioration des pratiques professionnelles et simplification des démarches administratives



# Réponse accompagnée, une nouvelle dynamique en faveur des parcours des personnes en situation de handicap

Retour d'expériences nationales :  
Des réponses alternatives pour les personnes  
handicapées en situation de rupture de parcours

**Rachelle LE DUFF, CREAI de Bretagne**





# Contexte : Commande du Ministère

*(Direction générale de la cohésion sociale)*

- Une commande qui s'inscrit dans les 4 axes interdépendants de la démarche « Réponse accompagnée pour tous »
- Une remontée d'expériences sur **les pratiques favorisant la fluidité des parcours**, en termes **d'accueil et d'accompagnement** des personnes en situation de handicap.
- A partir de fiches descriptives (grilles) élaborées par la DGCS (cf. Annexe de l'instruction DGCS/CREAI du 24 juin 2016).
- **Pas d'ambition exhaustive.** Identifier au niveau national la palette des solutions diversifiées sur chaque territoire régional. Elaborer une première « typologie nationale des pratiques favorisant la fluidité des parcours » (à partir *des synthèses régionales*).



# Des dispositifs innovants... aux « bonnes » pratiques favorisant la fluidité des parcours

## Définition a priori posée par le réseau des CREAI.

Circonscrire le périmètre à des dispositifs/pratiques :

- qui ne correspondent pas aux catégories d'établissements et services définies par les nomenclatures officielles (FINESS) ;
- et/ou ne bénéficient pas de financement pérenne ;
- et/ou sont présents uniquement sur quelques territoires.

*Retours d'expériences : il s'agit moins de dispositifs « nouveaux » ou « expérimentaux » que de stratégies mises en place par plusieurs établissements et services existants, que ce soit pour proposer des réponses modulaires pour répondre à des besoins multiples et intriqués (ex : difficultés familiales / troubles du comportement / handicap), proposer des solutions spécifiques pour mieux accompagner des périodes de transition, faire face au manque de certains équipements spécialisés sur certains territoires concernant certains profils (ex : handicap psychique, handicap rare, autisme), ou encore trouver des solutions de répit aux aidants.*



# **Typologie nationale des pratiques d'accueil et d'accompagnement favorisant la fluidité des parcours**



# Le rapport de synthèse nationale (1/2)

Un rapport « pragmatique » qui vise :

1. à recenser, classer et valoriser des expériences locales selon des publics particuliers et/ou domaines de vie (analyse thématique)

- Les personnes handicapées **vieillissantes**
- Les **adolescents à difficultés multiples**
- Les parcours **scolaires et/ou de formation** professionnelle
- Les parcours d'insertion **professionnelle**
- Les **formes d'habitat intermédiaire** et autres dispositifs évitant la rupture des parcours résidentiels
- Les dispositifs évitant les ruptures de parcours liés à des **besoins de soins**
- Les dispositifs intervenant spécifiquement sur les personnes **en attente** d'admission, en rupture d'accompagnement ou **en transition** vers des solutions plus adaptées
- Les dispositifs favorisant **la vie sociale et la citoyenneté**
- Les dispositifs favorisant **la pair-aidance**
- Les dispositifs favorisant les réponses aux **besoins de répit des aidants** (familiaux et professionnels du quotidien)
- Les **autres** dispositifs favorisant la fluidité des parcours de vie



## Le rapport de synthèse nationale (2/2)

Un rapport « pragmatique » qui vise à :

**2. Analyser les facteurs qui conditionnent la mise en place et/ou la pérennité de ces pratiques « innovantes » : *quels enseignements tirer de ces expériences innovantes ?***

- ↪ Les bonnes pratiques à diffuser
- ↪ Les leviers et facilitateurs
- ↪ Les partenaires mobilisés
- ↪ Les modalités d'évaluation envisagées



# Analyse thématique

*Exemple : les formes d'habitats « alternatives »*



# Les formes d'habitats intermédiaires

## □ Orientations nationales en faveur de l'habitat inclusif

- ↳ Comité interministériel du handicap (décembre 2016)
  - ✓ Création d'un observatoire de l'habitat inclusif
  - ✓ Circulaire du 2 mai 2017 relative à la transformation de l'offre (annexe 1 : logement inclusif)
- ↳ Signature de la convention pour l'adaptation du parc social entre l'État et l'USH, le 14 février 2017
- ↳ Note d'information de la DGCS (avril 2017) à destination des CD et des associations représentant les personnes concernées sur la possibilité et les modalités de mise en commun de la prestation de compensation du handicap (PCH)
- ↳ Journée d'actualité des politiques de l'autonomie CNSA/EHESP le 2 octobre 2017 « Virage inclusif »
- ↳ Journée nationale de l'habitat inclusif (31/11/2017) organisée par la DGCS, la DHUP et la CNSA
- ↳ Guide de l'habitat inclusif pour les personnes âgées et handicapées, novembre 2017, guide d'aide au montage de projets, DGCS/CNSA



# Les formes d'habitats intermédiaires

## □ En Bretagne,

↳ perspective d'AAC « Habitat inclusif », ARS Bretagne, 2018

## □ En Ille-et-Vilaine

↳ Orientation du schéma départemental 2015-2020

↳ 1er AAC habitats regroupés fin 2012

↳ Évaluation de ces habitats regroupés en 2017

↳ Perspectives 2018

↳ 2e AAC habitats regroupés (avril 2018)

↳ Réflexion sur un AAC conjoint CD/ARS/DDCSPP de Résidence Accueil (personnes avec handicap psychique) via mutualisation PCH



# Les formes d'habitats intermédiaires

## Illustrations

- ❑ Un processus d'apprentissage à la vie **autonome** dans un logement **individuel**, pour évaluer le projet résidentiel et les besoins d'accompagnement, gérer les transitions, mettre en situation réelle (expérimenter).
  - ❑ appartement d'essai ou d'apprentissage (en général l'accompagnement est assuré par un SAVS ou via des places d'accueil temporaires (AT))
    - ✓ Ex : **Résidence communautaire La Faiencerie** (Adapei 35, Rennes) : 69 logements en habitat accompagné (**autorisation ESMS**) dont **3 places d'AT** pour l'évaluation et la mise en situation de personnes ayant également une orientation Foyer hébergement. Le service est un SAVS en habitat accompagné pour des personnes en situation d'activité en journée (atelier protégé, milieu ordinaire, ESAT / SA ESAT)
    - ✓ Ex : **appartement d'essai, Résidence La Combe** (La Brétèche, Hédé/St Symphorien) **sur place d'AT**
  - ❑ Parcours d'autonomie résidentiel en plusieurs phases (école de la vie autonome)
    - ✓ Ex : **FAM Institut du mai – LADAPT** en **Indre et Loire** : installation dans un studio domotisé au sein de l'établissement **puis** dans un appartement domotisé dans la ville de Chinon **puis** dans la ville de son choix)
    - ✓ Des expériences similaires sur d'autres départements (**Haut-Rhin**)



# Les formes d'habitats intermédiaires

## Illustrations

- ❑ **Des habitats regroupés accompagnés** : logements individuels regroupés dans une même résidence (soit réservée à des personnes en situation de handicap soit inclus dans des ensembles locatifs ouverts à tous les bénéficiaires du logement social) ET tous les locataires sont accompagnés par le même service (en général SAVS).
  - ✓ Ex : Résidence Argo (**Marseille**), alternative à une entrée en Foyer hébergement pour travailleurs d'ESAT (IMC), via convention entre un bailleur social et l'ADHIM qui gère le SAVS implanté dans le même logement et ouvert 24h/24 et 365 j/365
  
- ❑ **Des habitats regroupés (milieu ordinaire) avec mutualisation de PCH**
  - ✓ Ex : Habitat regroupé Saint-Cyr, Rennes, **APF / EPI Bretagne** : une première expérience nationale pour le public des personnes avec épilepsie sévère pharmaco-résistants ; un montage co-construit par 2 associations accompagnant des publics différents. Un dispositif d'accompagnement (1 coordinateur APF et des auxiliaires de vie de l'ADMR35, un SAAD). Financé par dotation annuelle du CD et mutualisation des PCH
  - ✓ Ex : habitats partagés pour personnes avec handicap psychique (**Roubaix**). Le CD finance le poste de coordinatrice et la mutualisation des PCH finance l'intervention des auxiliaires de vie sociale. + financement Lille Métropole Urbaine et Fondation Abbé Pierre



# Les formes d'habitats intermédiaires

## Illustrations

- ❑ Un accompagnement modulaire au sein de logements individuels répartis dans un quartier, intégré dans un projet de mixité sociale.
  - ✓ Ex : Foyer de projets de vie Bel'Attitudes (Papillons Blancs, **Nord**). 31 maisons ou appartements répartis dans le quartier avec un accompagnement « à la carte » (en fonction du type d'orientation proposée par la MDPH, de type foyer d'hébergement, foyer de vie ou FAM). Projet expérimental financé en dotation globale. Personnes locataires de leur propre logement avec possibilité de garder leur logement avec un accompagnement qui évolue si nécessaire selon les besoins (« la personne ne déménage pas, c'est l'accompagnement qui s'adapte ! »).
  
- ❑ **Combinaison de réponses** : accueil de jour en foyer de vie et hébergement accompagné extérieur de type UVE (Morbihan) comme alternative à l'hébergement à temps complet en Foyer de vie pour des personnes avec handicap psychique, sortant de Centre de post-cure (partenariat Moulin Vert / Amisep)



# Analyse thématique

*Exemple : Vie sociale et citoyenneté*



# Vie sociale et citoyenneté

## Illustrations

- ❑ Un GEM pour les 18-30 ans, **Rennes**, le GEM l'Antre2
  
- ❑ Des **lieux de socialisation complémentaires** à l'accueil ou l'accompagnement médico-social.
  - ✓ Ex: locaux d'un FH mis à la disposition des usagers d'un SAVS partenaire (Hérault).
  - ✓ Ex: Un accueil de jour conçu comme un lieu de socialisation mutualisé entre plusieurs ESMS de l'Hérault (jeunes d'IME, FH, SAVS).
  
- ❑ Des **référents de parcours** pour soutenir l'élaboration et la mise en œuvre d'un projet de vie inclusif. Aider à l'expression et à la formalisation des besoins et attentes, identifier les possibles en privilégiant le droit commun, coordonner les interventions.
  - Ex : PRISME – Trisomie 21 :Palette Ressources pour l'inclusion socio-médicale expérimentale, via un médiateur de parcours inclusif
  
- ❑ ...



# Dispositifs favorisant la **pair-aidance**

- ✓ **PRO-PAIRS**, collaboration du GEM Harmonie de Locminé, d'un office HLM, du CD56, de la Sauvegarde et de l'EPSM Morbihan : mise en relation une personne en demande d'appui et un pair-aidant rémunéré pour l'aider dans ses démarches (de soin, de logement, etc.).
- ✓ **Délégation APF Gironde** : Apport par un pair-aident d'un soutien moral, écoute et accompagnement aux personnes pour lesquelles le handicap est survenu récemment, « nouveaux » blessés médullaires hospitalisés au Centre de Médecine Physique et de Réadaptation.
- ✓ ...



# Diversification de l'offre



# Diversification de l'offre

## Recours à l'accueil temporaire (AT)

- *Annexe 7 de la Circulaire de 2 mai 2017 relative à la transformation de l'offre PH*
- *En Bretagne : Plan d'actions en cours d'élaboration (suite étude régionale sur l'AT, ARS / CREA, 2016)*
  - ✓ Offre de répit pour l'entourage familial et professionnels de jeunes de moins de 20 ans en situation de **handicap rare** (Institut des Jeunes Aveugles, Toulouse): au-delà d'un séjour de ruptures, **évaluation** par une équipe externe, susceptible de dynamiser la réflexion sur le projet individuel et préparer l'orientation vers le secteur adulte. **Possibilité d'un redéploiement de l'expertise de l'IJA vers les équipes « habituelles » au travers de la formation ou en co-intervention ponctuelle**
  - ✓ **Pôle de soutien temporaire à domicile (et lieux extérieurs)** (Haute-Normandie) porté par un SESSAD, sur des aides concrètes pour faciliter le quotidien ou soutenir une intégration nouvelle d'un enfant autiste ou TSA. Intervention qui démarre sans notification CDAPH pour les enfants ayant un droit ouvert à la MDPH et pour une durée < 90 jours
  - ✓ **Convention départementale de coopération 2015-2018** pour l'amélioration du parcours des enfants déficients moteurs avec troubles associés ou polyhandicap (**Finistère, SSR, IME, IEM**)



# Diversification de l'offre

## Développement d'équipes mobiles et de missions d'appui / ressources (1/2)

- Intervenir à des âges charnières, des phases de transition (notamment sorties des ESMS enfants).
  - ✓ **Ex : Equipe mobile d'un IME (Haute-Saône)** pour assurer un suivi renforcé à quelques jeunes sortant de l'IME sans un projet suffisamment solide. 1 ou 2 jeunes concernés chaque année. Reconnaissance MDPH.
  
- Des initiatives partagées d'organismes gestionnaires
  - ✓ **Pôle ressources expert mutualisé SESVAD APF 22 / ADIMC 22** (handicap moteur): expérimentation à moyens constants de 18 mois à 2 ans, prestation experte, limitée dans le temps à des personnes non accompagnées par un ESMS pour consolider le choix de vie à domicile en proposant un soutien ponctuel et personnalisé (information, orientation, appui-conseil)
  
- Equipe-ressource** pour apporter un soutien aux professionnels en difficulté sur un territoire au sein de l'ensemble des ESMS. **Mutualisation de l'expertise** au sein d'un réseau d'entraide professionnelle d'organismes gestionnaires.
  - ✓ **Ex : le groupement inter associatif de coopération des Pays de la Loire** (9 associations gestionnaires) mettant à disposition une ou des professionnels à raison de 50h par an. Pas de financement particulier. S'approprier une démarche de résolution de problème et acquérir la capacité à construire des réponses nouvelles



# Diversification de l'offre

## Développement d'équipes mobiles et de missions d'appui / ressources (2/2)

- ❑ Une structuration de l'offre au niveau régional, via l'ARS de Bretagne
  - *Schéma cible **autisme** : 10 SESSAD, 11 IME et 10 MAS/FAM d'appui, Equipe mobile d'intervention comportements-problèmes sur chaque département*
  - *Schéma cible **Handicaps rares** : perspective d'équipe mobile comportement-problème rattaché à l'ERHR*
  - ***Adolescents en difficultés multiples** (perspectives PRS 2)*
  
- ❑ Une structuration de l'offre au niveau du département d'Ille-et-Vilaine
  - *Maillage des territoires par des SAVS généralistes et identification de SAVS avec une mission d'appui : Parentalité, déficiences auditives, visuelles, dys, motrice et handicap psychique*



# Diversification de l'offre

## Dispositifs intégrés et modularité des réponses

- ❑ **Généralisation des Dispositifs Intégrés ITEP** : décret du 24 avril 2017
- ❑ **Développement des réponses modulaires**
  - ✓ Orientation vers un « dispositif composé des structures EH de 2 organismes gestionnaires » qui disposent de SESSAD TCC, ITEP, IME, SESSAD « def. Intel ». (Expérimentation MDPH Haute-Saône). 40 enfants sur 2015/2016.
  - ✓ « Tremplin » (Genêts d'Or, Finistère), plateforme d'autonomisation des jeunes âgés de 20 à 30 ans présentant une déficience intellectuelle et/ou un TED via une palette de services (SAVS, habitat groupé, accueil de jour, foyer de vie avec places d'hébergement temporaire).
  - ✓ Plateforme de services (SESSAD, SAVS, SAMSAH, SAAD, habitat groupé)
  - ✓ ...



## Intervenir auprès des personnes en attente d'admission, en rupture d'accompagnement ou en transition vers des solutions plus adaptées

- ✓ **Interventions d'ESMS en amont de l'admission** – modalités d'intervention spécifiques (évaluation et interventions ponctuelles) auprès des PH inscrites sur la listes d'attente. Réduire les risques de dégradation de la situation pendant le délai d'attente.
  - ✓ *Ex : Plusieurs SESSAD et SAVS (handicap psychique) Bretons, 1 SESSAD à la Réunion, SAVS /SAMSAH APF d'Indre-et-Loire, accueil séquentiel d'un ESAT de Mayenne.*
  
- ✓ **L'Accueil familial spécialisé comme solution intermédiaire en attente d'une admission en ESMS**
  - ✓ *Ex : L'Accueil familial spécialisé « en relais et/ou répit » (Haute-Garonne), en attente d'une place en établissement.*

Cette option de spécialisation de l'accueil familial constitue une voie de réflexion pour nombre de MDPH face aux situations complexes que rencontrent les familles d'accueil et notamment pour les enfants placés à l'ASE



# Les principaux enseignements de ces expériences innovantes

*Les recommandations que l'on peut en tirer*



# Les enseignements de ces expériences innovantes

## (1/2)

### Recommandations :

- Partir d'une **évaluation globale et multidimensionnelle** des besoins et des attentes.
- **Co-construire les réponses** à apporter avec les personnes en situation de handicap et leurs aidants familiaux. En revanche, **la pair-aidance reste à développer.**
- Proposer une **montée en charge progressive** de l'accompagnement et une **modularité des réponses** (admissions progressives, accueils séquentiels, etc.)
- **Anticiper l'évolution des besoins et attentes** (repérage des signes d'alerte, actions de prévention, recueil en continu des attentes, etc.)



# Les enseignements de ces expériences innovantes

## (2/2)

- **La co-responsabilité** est le principe d'intervention sur lequel se fondent tous ces dispositifs innovants : « *chaque acteur est à la fois indispensable et insuffisant* ».
- S'assurer de **l'implication de l'ensemble des acteurs**, favoriser la communication, la dynamique de partage, l'interconnaissance et la coordination des acteurs.
- Au-delà des coopérations et de réseaux, **penser «dispositif intégré** »
- **Mutualiser** : les moyens, les expertises, les listes d'attente, etc.
- S'appuyer au maximum sur **les ressources de droit commun** (principe de subsidiarité).
- **Former les salariés** d'ESMS et les accompagner au changement
- **Assurer une couverture territoriale des réponses.**
- Importance **des dérogations** et des **financements complémentaires pour innover.**
- **Développer les modalités d'évaluation des dispositifs innovants.**



Synthèses régionale et nationale téléchargeables  
sur le site du CREAL de Bretagne

*Merci de votre attention*



Réponse accompagnée,  
une nouvelle dynamique en faveur des parcours  
des personnes en situation de handicap

## Les nouveaux engagements formalisés dans le contrat partenarial

- Thérèse OLLIVAUX, Directrice de la MDPH
- Nathalie LE FORMAL, Directrice de la DD35 de l'ARS
- Véronique COLIN, Directrice de l'autonomie,  
Département d'Ille et Vilaine
- Pierre MONEGER, Inspecteur de l'Education nationale



Réponse accompagnée,  
une nouvelle dynamique en faveur des parcours  
des personnes en situation de handicap

## Paroles d'acteurs

- Catherine LECHEVALLIER, Administratrice ADAPEI 35
- Thierry LE GOFF, Directeur et Agnès DAVID-ROESCH, cheffe de service, SAVS La Bretèche, Rennes



Réponse accompagnée,  
une nouvelle dynamique en faveur des parcours  
des personnes en situation de handicap

Signature du Contrat partenarial